

# Notat

23. marts 2023

## Dokumentation for fastsættelsen af udgiftslofter for 2026

Ifølge budgetloven kan finansministeren samtidig med finanslovsforslaget fremsætte et forslag til lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for det nye fjerdeår. I lovforslaget om ”fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner i 2026” fastlægges følgende udgiftslofter:

- Et statsligt delloft for driftsudgifter
- Et statsligt delloft for indkomstoverførsler
- Et kommunalt udgiftsloft
- Et regionalt delloft for sundhedsområdet
- Et regionalt delloft for udviklingsopgaver

Udgiftslofterne for 2026 er fastsat med udgangspunkt i den mellemfristede fremskrivning i *2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2026 (august 2022)*. Udgiftslofterne er fastsat inden for rammerne af budgetlovens årlige grænse for det strukturelle underskud på 1 pct. af BNP og balancekravet på  $-1/2$  pct. på de offentlige finanser i 2030. Endvidere tager fastsættelsen i 2026 højde for virkninger af en række efterfølgende politiske aftaler og prioriteringer på regeringens finanslovsforslag for 2023.

På den baggrund er der fremsat lovforslag om udgiftslofterne for 2026, *jf. tabel 1*.

**Tabel 1**

**Udgiftslofter i 2026 ifølge lovforslag**

Mia. kr., 2023-priser	2026
Statsligt delloft for driftsudgifter	262,8
Statslige delloft for indkomstoverførsler	304,7
Kommunalt udgiftsloft	287,8
Regionalt delloft for sundhedsområdet	129,4
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	2,9

Kilde: Finanslovsforslaget for 2023 og egne beregninger.

I det følgende gennemgås baggrunden for loftfastsættelsen i 2026 med udgangspunkt i følgende hovedelementer:

1. Fastsættelse af udgiftslofterne for 2026 pba. det mellemfristede 2030-forløb
2. Virkning af efterfølgende politiske aftaler, prioriteringer på finanslovsforslaget for 2023 mv.

### **1. Fastsættelse af udgiftslofterne for 2026 pba. det mellemfristede 2030-forløb**

I det følgende gennemgås baggrunden for de opgjorte udgiftslofter for 2026 med udgangspunkt i *2030-planforløbet: Grundlag for udgiftslofter 2026 (august 2022)*.

#### *Statsligt delloft for driftsudgifter*

Det statslige delloft for driftsudgifter i 2026 er beregnet med udgangspunkt i en fuld udnyttelse af de statslige, kommunale og regionale driftsudgiftslofter i 2023, svarende til i alt 680,3 mia. kr., *jf. tabel 2*.

I forbindelse med fastsættelsen af udgiftslofterne i 2026 er hele udgiftsvæksten i den mellemfristede fremskrivning i overensstemmelse med sædvanlig praksis placeret under det statslige delloft for driftsudgifter. I forbindelse med det årlige bloktilskudsaktstykke er der mulighed for at omprioritere mellem det statslige og det kommunale og regionale driftsloft.

I *2030-planforløbet: Grundlag for udgiftslofter 2026* er den gennemsnitlige realvækst i det offentligt forbrug opgjort til ca. 1,1 pct. årligt i 2024-2030. I 2026 udgør den skønnede vækst i det offentlige forbrug ca. 1,0 pct. Udgiftslofterne i 2026 er fastsat, så de afspejler den forudsatte offentlige forbrugsvækst, samt den gradvise udfasning af den midlertidige ramme til håndtering af covid-19.

Det statslige delloft for driftsudgifter omfatter ud over en række driftsudgifter og tilskud også udgifter, som ikke indgår i det offentlige forbrug i nationalregnskabet. Det gælder udgifter til EU-bidrag, udviklingsbistand, overførsler til Grønland og Færøerne samt udgifter til forskning og udvikling. Disse udgifter fremskrives særskilt i forbindelse med loftfastsættelsen.

I forbindelse med fastsættelsen af det statslige delloft for driftsudgifter er der således behov for at korrigere 2023-niveauet for de samlede loftbelagte udgifter i stat, kommuner og regioner, der ligger til grund for opregningen med det samlede finanspolitiske råderum.

**Tabel 2**  
**Loftsbelagte driftsudgifter i 2023**

Mia. kr., 2023-priser	2023
Budgetterede udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter	239,1
Kommunale serviceudgifter	287,8
Regionale udgifter på sundhedsområdet	129,4
Regionale udgifter til udviklingsopgaver	2,9
<b>Udgifter i alt under det statslige, kommunale og regionale driftsloft</b>	<b>659,2</b>
EU-bidrag (moms- og BNI-bidrag)	21,9
Udviklingsbistand *	19,4
Grønland	4,6
Færøerne	0,7
<b>Udland i alt (statsligt delloft for driftsudgifter)</b>	<b>46,7</b>
<b>Forskning og udvikling (statslige og kommunalt/regionalt forskningsbudget)</b>	<b>23,1</b>
<b>Driftsudgifter i alt ekskl. udland og udgifter til forskning og udvikling</b>	<b>589,5</b>

\* Opgjort som den samlede udviklingsbistand i 2023 i henhold til OECD DACs regler (på budgetform).  
Kilde: Den daværende S-regerings finanslovsforslag for 2023 (august 2022) mv.

De samlede udgifter i 2023, der ligger til grund for opregningen med det finanspolitiske råderum (tillagt virkningen af den midlertidige reserve til håndtering af covid-19 udgifter), er på den baggrund opgjort til 589,5 mia. kr., *jf. tabel 2*.

Med de forudsatte reale vækstrater i det offentlige forbrug i 2030-planforløbet og den gradvise udfasning af reserven til midlertidige udfordringer (inkl. udmøntninger heraf under delloft for driftsudgifter uden for det offentlige forbrug) kan der beregnes et bidrag til driftsloftet i 2026 på 16,0 mia. kr. i forhold til udgifterne i 2023, *jf. tabel 3*.

Bidraget fra den gradvise udfasning af den midlertidige reserve til håndtering af covid-19 afspejler dels den resterende reserve under delloft for driftsudgifter (§35.11.07. *Reserve til håndtering af udfordringer i lyset af COVID-19 mv.*), dels et særskilt bidrag fra tidligere udmøntninger fra reserven til initiativer, der er placeret under delloft for drift, men ikke indgår i det offentlige forbrug (eksempelvis udmøntninger vedr. klimapartnerskaber, grønne transportpuljer og eksportindsatser)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Den særskilte håndtering af udmøntninger fra reserven uden for det offentlige forbrug skal ses i sammenhæng med, at der ifm. loftfastsættelsen ikke medregnes særskilte bidrag fra fremskrivningen af alle udgiftsposter i nationalregnskabet.

**Tabel 3**  
**Offentlig forbrugsvækst og bidrag til det statslige delloft for driftsudgifter**

	2023	2024	2025	2026
<b>Pct.</b>				
Realvækst i det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger)	-	0,6	1,5	1,1
<b>Mia. kr., 2023-priser</b>				
Driftsudgifter i 2023 (ekskl. udland, udgifter til F&U og reserve til midlertidige udfordringer) fremskrevet med offentlig forbrugsvækst	587,6	589,8	598,8	605,5
<b>Loftbidrag fra offentlig forbrugsvækst</b>	-	<b>2,2</b>	<b>11,2</b>	<b>17,9</b>
Reserve til midlertidige udfordringer	1,3	1,5	0,0	0,0
Udmøntninger under delloft for drift	0,6	0,5	0,0	0,0
<b>Loftbidrag fra reserve til midlertidige udfordringer</b>	-	<b>0,1</b>	<b>-1,9</b>	<b>-1,8</b>
<b>Loftbidrag fra råderum i alt</b>	-	<b>2,3</b>	<b>9,3</b>	<b>16,0</b>

Anm.: Realvæksten i det offentlige forbrug ekskl. afskrivninger er opgjort ekskl. midlertidige udgifter relateret til covid-19, der vurderes at være engangsforhold (og således undtages fra udgiftslofterne). Bidraget fra forbrugsvæksten i 2024 er korrigeret særskilt ned med ca. 1½ mia. kr. i lyset af ekstraordinær usikkerhed om udgiftsskønnene vedr. ukrainere i 2023-24 og den generelle usikkerhed om sammenhængen mellem budgetvirkninger under delloft for driftsudgifter og udgiftsskønnene på nationalregnskabsform mv. Med korrektionen bringes de beregnede udgiftslofter i 2024 i overensstemmelse med det gældende udgiftslofter for 2024 på FFL23.

Kilde: 2030-planforløbet: Grundlag for udgiftslofter 2026 og egne beregninger.

Som nævnt fremskrives udgifterne til udlandet under det statslige delloft for driftsudgifter særskilt i forbindelse med loftfastsættelsen. Fremskrivningen af de loftbelagte udgifter til udlandet i det mellemfristede forløb indebærer samlet set et udgiftsniveau i 2026, der er ca. 3,2 mia. kr. højere end i 2023, jf. tabel 4. Udviklingen i de samlede statslige loftbelagte udgifter til udlandet giver således anledning til en positiv korrektion i forhold til 2023-budgetteringen på 3,2 mia. kr. (2023-priser).

Udviklingen dækker primært over højere budgetterede udgifter til EU-bidrag frem mod 2026.

**Tabel 4****Loftbelagte udgifter til udlandet (statsligt delloft for driftsudgifter) på nationalregnskabsform**

Mia. kr., 2023-priser	2023	2024	2025	2026
EU-bidrag	21,9	23,1	23,9	24,0
Udviklingsbistand (inkl. øvrige overførsler til udlandet)	16,7	18,8	17,8	17,7
Grønland	4,6	4,6	4,6	4,6
Færøerne	0,7	0,7	0,7	0,7
<b>Udland i alt</b>	<b>44,0</b>	<b>47,2</b>	<b>47,1</b>	<b>47,1</b>
Udgiftsniveau ift. 2023	-	3,3	3,2	3,2

Anm.: EU-bidraget er deflateret med 2 pct. per år, mens de øvrige udgifter til udlandet er deflateret med deflatoren for det offentlige forbrug (ekskl. afskrivninger). Udviklingsbistanden i 2023 er korrigeret for forskellen mellem afgivne tilsagn og faktiske udbetalinger. Fsva. udviklingsbistand er der udgifter på tilsagnsniveau, der anvendes, og tallene kan således afvige fra tallene i tabel 2.

Kilde: Den daværende S-regeringens finanslovsforslag for 2023 (august 2022) samt *2030-planforløbet: Grundlag for udgiftslofter 2026, jf. også bilag 1.*

Udgifterne til forskning og udvikling fremskrives også særskilt i de mellemfristede fremskrivninger og i forbindelse med loftfastsættelsen.

Fremskrivningen af udgifterne til F&U tager udgangspunkt i forskningsbudgettet og forskningsmålsætningen på 1,0 pct. af BNP – tilpasset nationalregnskabsopgørelsen af F&U-udgifterne. Fremskrivningen af udgifterne til F&U indebærer samlet set et udgiftsniveau i 2026, der er 0,2 mia. kr. højere end 2023-niveaue, *jf. tabel 5.*

**Tabel 5****Loftbelagte udgifter til forskning og udvikling**

	2023	2024	2025	2026
<b>Pct.</b>				
Realvækst i de offentlige udgifter til F&U	-	0,4	0,0	0,5
<b>Mia. kr., 2023-priser</b>				
Udgifter til F&U i 2023 fremskrevet med vækst i F&U-udgifter	23,1	23,2	23,2	23,3
Loftbidrag fra udgifter til F&U	-	0,1	0,1	0,2

Kilde: *2030-planforløbet: Grundlag for udgiftslofter 2026* og egne beregninger.

Lovbundne driftsudgifter i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen indgår i det offentlige forbrug i nationalregnskabet, men medregnes til det statslige delloft for indkomstoverførsler, *jf. bemærkninger til budgetlovens § 9.* Med udgangspunkt i budgetteringen på finanslovsforslaget for 2023 udgør de offentlige forbrugsudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler ca. 1,1 mia. kr. i 2026, hvilket er betydeligt lavere end niveaue i 2023, *jf. tabel 6.* Udgiftsudviklingen skal blandt andet ses

i sammenhæng med udgifter til fordrevne fra Ukraine, som vurderes at øge offentlige forbrugsudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler midlertidigt.

**Tabel 6****Offentlige forbrugsudgifter under det statslige delloft for indkomstoverførsler**

Mio. kr., 2023-priser	2023	2024	2025	2026
14.32.10.40 Naturalieydelse til asylansøgere	0,5	0,5	0,5	0,5
14.32.10.50 Naturalieydelse i indkvarteringsystemet	16,3	16,4	16,3	16,3
14.71.02 Aktive tilbud og danskuddannelse	2,3	2,3	2,3	2,3
14.71.03 Aktive tilbud og danskuddannelse til udlændinge	169,4	148,5	156,0	156,0
15.26.58.10 Hjælp til flygtninge mv. i enkelttilfælde	1.409,8	454,4	263,5	263,5
17.46.04 Refusion af driftsudgifter	158,3	157,6	161,5	161,3
17.46.07 Revalidering og modtagere af sygedagpenge og ledighed	0,0	0,0	0,0	0,0
17.46.18 Refusion af hjælpemidler mv.	62,3	62,3	62,3	62,3
17.46.21 Refusion	14,7	14,7	14,7	14,7
17.54.11 Personlig assistance til personer med handicap	264,2	264,2	264,2	264,2
17.54.21 Seniorjob	105,4	94,4	87,6	81,2
17.54.22 Afløb på servicejob	2,5	2,5	2,5	2,5
17.63.01.10 Sygebehandling, medicin mv.	26,7	26,7	26,7	26,7
17.63.01.20 Tilskud til tandpleje	49,1	47,5	45,9	45,9
<b>I alt (mio. kr., 2023-priser)</b>	<b>2.882,5</b>	<b>1.402,7</b>	<b>1.119,4</b>	<b>1.127,5</b>
<b>I alt (mia. kr., 2023-priser)</b>	<b>2,9</b>	<b>1,4</b>	<b>1,1</b>	<b>1,1</b>
<b>Udgiftsniveau ift. 2023 (mia. kr., 2023-priser)</b>	<b>-</b>	<b>-1,5</b>	<b>-1,8</b>	<b>-1,8</b>

Kilde: Den daværende S-regerings finanslovsforslag for 2023 (august 2022).

Det statslige delloft for driftsudgifter fremkommer således ved at tage udgangspunkt i den forudsatte disponering under det statslige delloft for driftsudgifter i 2023, tillægge bidraget fra den offentlige forbrugsvækst (og den gradvise udfasning af den midlertidige reserve til covid-19) og korrigerer for udviklingen i udgifter til udlandet, udgifter til forskning og udvikling og forbrugsudgifter under delloftet for indkomstoverførsler. På den baggrund kan det statslige delloft for driftsudgifter i 2026 opgøres til 260,2 mia. kr. (opgjort i 2023-priser), *jf. tabel 7*.

**Tabel 7****Fastsættelse af det statslige delloft for driftsudgifter i 2026****Mia. kr., 2023-priser**

Udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter i 2023	239,1
Bidrag fra råderum	16,0
Udgifter til udlandet	3,2
Udgifter til forskning og udvikling	0,2
Bidrag fra forbrug under delloft for indkomstoverførsler	1,8
<b>Statslige delloft for driftsudgifter i 2026</b>	<b>260,2</b>

Kilde: Den daværende S-regerings finanslovsforslag for 2023 (august 2022).og egne beregninger.

Beregningen af det statslige delloft for driftsudgifter i 2026 giver mulighed for samtidig at beregne udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter for 2024-2025, *jf. tabel 8*.

De beregnede udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter baseret på udgiftsvæksten i det mellemfristede forløb mv. er omtrent på linje med de gældende statslige delloft for driftsudgifter i 2024-2025, som det fremgår af den daværende S-regerings finanslovsforslaget for 2023, *jf. tabel 8*. Det bemærkes, at der er en usikkerhed knyttet til sammenhængen mellem udgiftsskønnene i nationalregnskabet og udgiftslofterne på budgetform.

**Tabel 8****Beregnete udgifter under det statslige delloft for driftsudgifter**

<b>Mia. kr., 2023-priser</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
Beregnete udgifter under loft	239,1	246,3	253,5
Udgiftslofter på FFL23 (august 2022)	239,2	246,2	253,9
<b>Forskel</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>-0,5</b>

Kilde: Den daværende S-regerings finanslovsforslag for 2023 (august 2022).og egne beregninger.

*Statsligt delloft for indkomstoverførsler*

Det statslige delloft for indkomstoverførsler i 2026 er fastsat i overensstemmelse med 2030-planforløbet, og svarer som udgangspunkt til budgetteringen af de loftbelagte statslige indkomstoverførsler i 2026 (BO3-året). Budgetteringen indebærer samlede loftbelagte udgifter på 288,3 mia. kr., *jf. tabel 9*.

**Tabel 9**  
**Statsligt delloft for indkomstoverførsler i 2026**

<b>Mio. kr., 2023-priser</b>	
Budgettering af BO3-året på den sdaværende S-regeringens finanslovsforslag for 2023	288.305
+ skønnede udgifter til børnefamilieydelse (§ 38.12.01)	15.399
+ buffer til uforudsete udgifter	3.037
<b>Statsligt delloft for indkomstoverførsler</b>	<b>306.741</b>
<b>Statsligt delloft for indkomstoverførsler, afrundet (mia. kr.)</b>	<b>306,7</b>

Kilde: Den daværende S-regerings finanslovsforslag for 2023 (august 2022).mv.

De loftbelagte udgifter til børnefamilieydelse (§ 38.12.01) budgetteres ikke flerårigt på finanslovsforslaget. I forbindelse med loftfastsættelsen for 2026 indgår et skøn for udgifterne til børnefamilieydelse på 15,4 mia. kr. i 2026 (opgjort i 2023-priser), som indregnes i det statslige delloft for indkomstoverførsler, *jf. tabel 9*.

Under det statslige delloft for indkomstoverførsler er der indregnet en udsvingsbuffer på 1,0 pct. af de samlede budgetterede udgifter under delloft for indkomstoverførsler svarende til 3,0 mia. kr.

I 2030-planforløbet, som indregner de faktiske skøn for de loftsbelagte udgifter til indkomstoverførsler, er der forudsat underskud på den strukturelle saldo på -0,1 pct. af BNP i 2026.

Hvis det som følge af ændrede skøn viser sig, at de loftsbelagte udgifter vokser mere end forudsat – og udsvingsbufferen dermed kommer helt eller delvist i brug vil det isoleret set svække den strukturelle saldo. Den strukturelle saldo vil som udgangspunkt blive svækket nogenlunde tilsvarende med forøgelsen af de loftbelagte udgifter, *jf. nærmere i boks 2.4 i Opdateret 2020-forløb, august 2014*. En buffer på 3,0 mia. kr. (2023-niveau) svarer til ca. 0,1 pct. af BNP og vil således kunne rummes inden for budgetlovens underskudsgrænse på 1 pct. af BNP.

Udsvingsbufferen kan i henhold til budgetlovens § 9 ikke omprioriteres fra det statslige delloft for indkomstoverførsler til delloftet for driftsudgifter.

#### *Det kommunale udgiftsloft*

Det kommunale udgiftsloft for 2026 er fastsat uændret på niveauet i 2023-2025 svarende til 287,8 mia. kr. (opgjort i 2023-priser).

#### *Det regionale delloft for sundhedsområdet*

Det regionale delloft for sundhedsområdet i 2026 er fastsat uændret på niveauet i 2023-2025 svarende til 129,4 mia. kr. (opgjort i 2023-priser).



### Det regionale delloft for udviklingsopgaver

Det regionale delloft for udviklingsopgaver i 2026 er fastsat uændret på niveauet i 2023-2025 svarende til 2,9 mia. kr. (opgjort i 2023-priser).

## 2. Virkning af efterfølgende politiske aftaler, prioriteringer på finanslovsforslaget for 2023 mv.

Der er i forbindelse med loftfastsættelsen taget højde for virkningen af en række politiske aftaler og prioriteringer på regeringens finanslovsforslag for 2023. De samlede virkninger heraf fremgår af tabel 10 og uddybes nedenfor.

**Tabel 100**

### Udgiftsloft for staten i 2026 ifølge lovforslag

<b>Mia. kr. 2023-priser</b>	<b>2026</b>
<b>Statsligt delloft for driftsudgifter, jf. 2030-planforløb (mia. kr.)</b>	<b>260,2</b>
Samlet virkning af politiske aftaler mv. (mio. kr.)	2.551,5
- heraf som følge af politiske aftaler	893,3
- heraf som følge af øvrige prioriteringer på regeringens finanslovsforslag for 2023 mv.	-781,8
- heraf som følge af afskaffelse af store bededag som helligdag	2.440,0
<b>Forslag til delloft for driftsudgifter (mia. kr.)</b>	<b>262,8</b>
<b>Statsligt delloft for indkomstoverførsler, jf. 2030-planforløb (mia. kr.)</b>	<b>306,7</b>
Samlet virkning af politiske aftaler mv. (mio. kr.)	-1.953,1
- heraf som følge af politiske aftaler	10,3
- heraf som følge af afskaffelse af store bede dag som helligdag	60,0
- heraf som følge af ændret budgettering af indkomstoverførsler	-2.023,4
<b>Forslag til delloft for indkomstoverførsler (mia. kr.)</b>	<b>304,7</b>

I *Aftale om en ny reformpakke for dansk økonomi (opdateret aftaleøkonomi) Hurtigere i job, et stærkere arbejdsmarked, investeringer i fremtiden og innovative virksomheder (januar 2022)*, er der aftalt en række dagpenge tiltag, som har betydning for udgiftslofterne. Ikrafttrædelsestidspunktet for disse er efterfølgende justeret, jf. BEK nr. 109 30. januar 2023 (*Bekendtgørelse om dagpengeperioden*). På den baggrund opjusteres delloft for driftsudgifter med 30,0 mio. kr. i 2026.

I *Aftale om kilometerbaseret vejafgift for lastbiler af juni 2022* er der aftalt en ny kilometerbaseret vejafgift for lastbiler, der tilvejebringer et merprovenu på ca. ½ mia. kr. sammenlignet med det forudsatte i *Aftale om grøn omstilling af vejtransporten af december 2020*, der blandt andet disponeres til udgifter til vejslid, administrative omkostninger mv. samt anlægsudgifter. Som følge af politisk besluttede justeringer til implementering af aftalen mv. nedjusteres delloft for driftsudgifter med 168,0 mio. kr. i 2026.

I delaftale om mere grøn strøm 2022 og delaftale om mere grøn varme og udfasning af naturgas 2022 i *Klimaaf tale om grøn strøm og varme 2022: Et grønnere og sikrere*

*Danmark (Danmark kan mere II) af juni 2022* er der aftalt initiativer til fremme af havvind og vedvarende energi samt initiativer til udfasning af gas, der blandt andet finansieres af omprioritering af puljer, disponering fra en grøn fond og salg af VE-andele. Aftalen har ikke givet det provenu, der tidligere har været forudsat, og finansieringsmankoen er derfor håndteret på regeringens finanslovsforslag for 2023. Fsva. 2026 er der tale om et merprovenu, og derfor opjusteres delloft for driftsudgifter med 62,7 mio. kr. i 2026.

I *Aftale om initiativer til modvirkning af store huslejestigninger (august 2022)* er der blandt andet aftalt et loft over huslejestigninger, der medføre statslige mindreindtægter fra skatter og afgifter fra 2023 og frem. På den baggrund nedjusteres delloft for driftsudgifter med 35 mio. kr. i 2026.

I *Aftale om vinterhjælp (september 2022)* er der aftalt en række afbødende tiltag i lyset af prisstigninger på særligt energi, herunder midlertidig lempelse af elafgifter samt etableringen af indefrysningsordninger for husholdninger og virksomheder. Aftalen indeholder hertil forskellige finansieringselementer, herunder udmøntning af generelle reserver, fremrykning af forhøjelsen af aldersopsparingens lave loft samt udvidelse af perioden for aldersopsparingens høje loft og indførelse af beskatning af udbytter til udenlandske stater mv. Aftalen medfører samlet statslige mindreindtægter fra skatter og afgifter i 2023, men et statsligt merprovenu fra 2024 og frem. På den baggrund opjusteres delloft for driftsudgifter med 1.010,0 mio. kr. i 2026.

I *Aftale om løft af FGU, VEU samt ungdomsuddannelser i udkantsområder (oktober 2022)* er der aftalt at tilføre midler til en række forskellige uddannelsesinstitutioner, som blandt andet finansieres ved en reduktion af de selvejende institutioners investeringsrammer. På den baggrund opjusteres delloft for driftsudgifter med 23,6 mio. kr. 2026, og delloft for indkomstoverførelser opjusteres med 10,3 mio. kr i 2026.

Ved lov nr. 214 af 6. marts 2023 om konsekvenser ved afskaffelsen af store bededag som helligdag, er det vedtaget, at store bededag fra 1. januar 2024 anses som en almindelig arbejdsdag. Afskaffelsen af store bededag som helligdag tilvejebringer et provenu, der styrker den strukturelle offentlige saldo med ca. 2.500 mio. kr. i 2026, hvoraf 60 mio. kr. anvendes til udgifter knyttet til sygedagpenge. På den baggrund opjusteres delloft for driftsudgifter med 2.440 mio. kr. i 2026, og delloftet for indkomstoverførelser opjusteres med 60,0 mio. kr. i 2026.

Regeringens finanslovsforslag for 2023 indeholder en række prioriteringer med betydning for udgiftslofterne i 2026, herunder annullering af planlagt beskatning på af selskabers ejendomsavancer, samt forslag om ændring af reglerne om momsfrigivelse for forfattervirksomhed og kunstnerisk aktivitet. På den baggrund nedjusteres delloft for driftsudgifter med 781,8 mio. kr. i 2026.

Med regeringens finanslovsforslag for 2023 er der endvidere foretaget en opdateret budgettering af indkomstoverførelserne. På den baggrund er det statslige delloft for

indkomstoverførsler nedjusteret med 2.023,4 mio. kr. i 2026. Det statslige delloft for indkomstoverførsler er dermed fastsat i overensstemmelse med hidtidig praksis med en buffer på 1 pct. af det budgetterede bevillingsniveau.

**Bilag 1. Udgifter til udlandet**

Fremskrivningen af udgifterne til udlandet og de anvendte prisindeks i 2030-planforløbet fremgår af *tabel 1*.

**Tabel 1****Udgifter til udlandet i den mellemlistede fremskrivning mv.**

Mio. kr., løbende priser	2023	2024	2025	2026
EU-bidrag (moms)	3.241	3.138	3.252	3.303
EU-bidrag (BNI)	18.692	20.376	21.648	22.210
Færøerne	711	771	771	790
Grønland	4.635	4.781	4.910	5.030
Udviklingsbistand	13.642	19.405	18.913	19.357
<b>Prisindeks, 2010=1</b>				
Deflator for offentligt forbrug (ekskl. afskrivninger)	1,19	1,23	1,26	1,30

Anm.: De samlede udgifter til EU-bidraget er baseret på budgetteringen på § 07.51.11 samt en afsat reserve på § 35.  
Kilde: 2030-forløb: Grundlag for udgiftslofter i 2026, august 2022.