

Bilag 1. Pris- og lønopregningen af udgiftslofterne

Pris- og lønopregningen af udgiftslofterne i forbindelse med finanslovsforslaget for 2026 tager afsæt i pris- og lønopregningen af de udgifter, der er omfattet af udgiftslofterne.

På det **statslige område** er delloftet for driftsudgifter og delloftet for indkomstoverførsler således opregnet med afsæt i opregningen af de loftbelagte udgifter på finansloven for 2025.

Forudsætningerne for pris- og lønudviklingen på det statslige område i forbindelse med finanslovsforslaget for 2026 kan findes i forslagets afsnit "*Om Finanslovsforslagets opbygning*" eller på *Økonomistyrelsens hjemmeside* (<https://oes.dk/statsregnskab/finanslov-og-udgiftsopfoelgning/indeks/pris-og-loenforudsætninger/>).

Tabel 1

Loftkorrektioner som følge af pris- og lønopregning af de statslige udgiftslofter

Mio. kr., 2026-pl	2026	2027	2028
Statsligt delloft for driftsudgifter	4.930,6	4.747,7	4.933,8
Statsligt delloft for indkomstoverførsler	13.914,5	13.927,3	13.880,5

Opregningen af de statslige udgiftslofter afspejler virkningen af skønnet for pris- og lønudviklingen i 2026 samt et revideret skøn for pris- og lønudviklingen i 2025. Den samlede pris- og lønopregning giver anledning til loftkorrektioner som angivet i *tabel 1* ovenfor.

Det bemærkes, at lønskønnet – der indgår i opregningen af udgiftslofterne – angiver budgetvirkningen af de overenskomstmæssigt aftalte lønstigninger mv. inklusive skønnede udmøntninger fra reguleringsordningen samt overhæng fra lønstigninger året før¹.

Det statslige lønskøn i 2025 er baseret på de toårige overenskomstaftaler på det statslige område, som dækker perioden fra 1. april 2024 til 31. marts 2026 (OK24). Da der i foråret 2026 skal forhandles nye overenskomster på de offentlige områder er skønnet for budgetvirkningen i 2026 baseret på beregningstekniske forudsætninger.

De **kommunale og regionale** udgiftslofter opregnes med det kommunale pris- og lønindeks for serviceudgifter samt de regionale pris- og lønindeks for henholdsvis sundhedsudgifter (ekskl. medicin) og regional udvikling.

¹ Budgetvirkningen angiver årsvirkningen på de offentlige budgetter af en given lønstigning og følger dermed af udmøntningstidspunktet for en lønstigning. En generel lønstigning på 1 pct., som udmøntes pr. 1. april, har en budgetvirkning på 0,75 pct. i det pågældende år og en budgetvirkning på 0,25 pct. i *overhæng* det efterfølgende år.

Ligesom for de statslige udgiftslofter omfatter pris- og lønopregningen af de kommunale og regionale udgiftslofter også både et skøn for pris- og lønudviklingen i 2026 og et revideret skøn for 2025.

Forudsætningerne for de kommunale og regionale pris- og lønskøn, der anvendes til PL-regulering af de kommunale og regionale udgiftslofter, fremgår nedenfor, *jf. boks 1*.

Boks 1

Opgørelsen af den kommunale og regionale pris- og lønudvikling

I forbindelse med de årlige økonomiforhandlinger udarbejdes der skøn for PL-reguleringen af de kommunale og regionale udgifter mv.

Den kommunale og regionale pris- og lønudvikling opgøres som en sammenvejning af underliggende skøn for priser og løn, der vægtes sammen på baggrund af de artsfordelte udgifter i de seneste kommunale og regionale regnskaber. Artsopdelingen er udformet med henblik på at belyse de realøkonomiske og ressourcemæssige aspekter af aktiviteten. Artsopdelingen afspejler således sammensætningen af de kommunale og regionale udgifter i relation til påvirkningen fra henholdsvis pris- og lønudviklingen.

- *Forudsætninger for prisskøn*
Opgørelsen af prisudviklingen i den kommunale og regionale sektor er baseret på udviklingen i en række underliggende prisindeks. Skønnene for de underliggende prisindeks i 2025 og 2026 tager afsæt i *Økonomisk Redegørelse, maj 2025*.
- *Forudsætninger for lønskøn*
Som for staten angiver lønskønnet budgetvirkningen af de overenskomstmæssigt aftalte lønstigninger, puljemidler mv. inklusive udmøntninger fra reguleringsordningen samt overhæng fra lønstigninger året før.

Det kommunale og regionale lønstigningsskøn for 2025 er baseret på de toårige overenskomstaftaler på de respektive områder, som dækker perioden fra 1. april 2024 til 31. marts 2026 (OK24). Da der i foråret 2026 skal forhandles nye overenskomster på de offentlige områder, er skønnet for budgetvirkningen i 2026 baseret på beregningstekniske forudsætninger.

Den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifterne fra 2025-2026 skønnes til 3,1 pct., *jf. tabel 2*.

Tabel 2**Skøn for den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifter (ekskl. overførsler) fra 2025 til 2026 (dekomponeret)**

Pct.	Indeks	Vægt	Sammenvejet
Priser	2,4	0,3	0,7
Løn	3,5	0,7	2,4
Samlet PL-indeks			3,1

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen

Pris- og lønudviklingen på sundhedsområdet ekskl. medicintilskud fra 2025-2026 skønnes til 2,7 pct., *jf. tabel 3*.

Tabel 3**Skøn for pris- og lønudvikling på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2025 til 2026 (dekomponeret)**

Pct.	Indeks	Vægt	Sammenvejet
Priser	1,6	0,3	0,5
Overførsler	2,4	0,1	0,3
Løn	3,5	0,5	1,9
Samlet PL-indeks			2,7

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen

For regional udvikling er pris- og lønudviklingen fra 2025-2026 skønnet til 2,6 pct., *jf. tabel 4*.

Tabel 4**Skøn for pris- og lønudvikling vedrørende regional udvikling fra 2025 til 2026 (dekomponeret)**

Pct.	Indeks	Vægt	Sammenvejet
Priser	2,4	0,8	1,9
Løn	3,5	0,2	0,7
Samlet PL-indeks			2,6

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen

Reviderede skøn for pris- og lønudviklingen i 2025

Den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifterne fra 2024-2025 blev oprindeligt skønnet til 4,0 pct., *jf. Aftale om kommunernes økonomi for 2025 af maj 2024*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen vedrørende serviceudgifter fra 2024-2025 er 3,7 pct. Det er dermed 0,3 procentpoint lavere end det oprindelige skøn, *jf. tabel 5*.

Tabel 5

Revideret skøn for den kommunale pris- og lønudvikling vedrørende serviceudgifter (ekskl. overførsler) fra 2024 til 2025

Pct.	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen- vejet	Indeks	Vægt	Sammen- vejet	
Priser	2,9	0,3	0,9	2,6	0,3	0,8	
Løn	4,5	0,7	3,1	4,2	0,7	2,9	
Samlet PL-indeks			4,0			3,7	-0,3

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Pris- og lønudvikling på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2024-2025 blev oprindeligt skønnet til 3,8 pct., *jf. Aftale om regionernes økonomi for 2025 af maj 2024*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2024-2025 er 3,6 pct. Det er dermed 0,2 procentpoint lavere end det oprindelige skøn, *jf. tabel 6*.

Tabel 6

Revideret skøn for pris- og lønudviklingen på sundhedsområdet (ekskl. medicintilskud) fra 2024 til 2025

Pct.	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen- vejet	Indeks	Vægt	Sammen- vejet	
Priser	1,9	0,3	0,6	1,7	0,3	0,5	
Overførsler	2,0	0,1	0,3	1,9	0,1	0,3	
Løn	5,3	0,5	2,9	5,1	0,5	2,8	
Samlet PL-indeks			3,8			3,6	-0,2

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

For regional udvikling blev pris- og lønudvikling fra 2024-2025 oprindeligt skønnet til 3,1 pct., *jf. Aftale om regionernes økonomi for 2025 af maj 2024*.

Det reviderede skøn for pris- og lønudviklingen vedrørende regional udvikling fra 2024-2025 er 3,1 pct. Det er dermed samme skøn som det oprindelige, *jf. tabel 7*.

Tabel 7**Revideret skøn vedrørende regional udvikling fra 2024 til 2025 (dekomponeret)**

Pct.	Oprindeligt skøn			Revideret skøn			Ændring
	Indeks	Vægt	Sammen- vejet	Indeks	Vægt	Sammen- vejet	
Priser	2,7	0,8	2,2	2,6	0,8	2,1	
Løn	5,3	0,2	0,9	5,1	0,2	1,0	
Samlet PL-indeks			3,1			3,1	0,0

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

PL-reguleringen af de kommunale og regionale udgiftslofter

Eftersom skønnet for pris- og lønudviklingen for sundhed på det regionale område fastsættes ekskl. medicintilskud, er det regionale delloft for sundhedsområdet korrigeret for skønnede udgifter til medicintilskud på ca. 7,7 mia. kr. før pris- og lønopregningen.

For at få en samlet opregningsfaktor for det regionale delloft for sundhedsområdet er pris- og lønskønnet for sundhed ekskl. medicintilskud vægtet i *tabel 8*. Vægten er beregnet som andelen af udgifter til sundhed ekskl. medicintilskud af de samlede udgifter til sundhed.

Tabel 8**Vægtning af skønnet for den regionale pris- og lønudvikling for sundhed ekskl. medicin**

Pct.	Skøn for sundhed ekskl. medicintilskud	Vægt af sundhed ekskl. medicintilskud	Sammenvejet
Pris- og lønudviklingen i 2026	2,7	0,94	2,5
Ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2025	-0,2	0,94	-0,2

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Den samlede opregning af de kommunale og regionale udgiftslofter, der tager højde for reviderede skøn for pris- og lønudviklingen i 2025 ses i *tabel 9*.

Tabel 9**Pris- og lønregulering af kommunale og regionale udgiftslofter**

Pct.	Ændrede pris- og lønforudsætninger vedr. 2025	Skøn 2026	Samlet opregningsfaktor
Kommunalt loft for serviceudgifter	-0,3	3,1	2,8
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	-0,2	2,7	2,5
Regionalt delloft for regional udvikling	0,0	2,6	2,6

Anm.: Prisindekset er en sammenvejning af flere underliggende prisindeks. Indeks og vægte er afrundet til én decimal. Afrunding i tabellen kan medføre, at tallene ikke summer til totalen.

Disse forudsætninger giver anledning til korrektioner af de kommunale og regionale udgiftslofter, *jf. tabel 10*.

Tabel 10**Loftkorrektioner som følge af pris- og lønopregning af de kommunale og regionale udgiftslofter**

Mio. kr., 2026-pl	2026	2027	2028
Kommunalt udgiftsloft	9.092	9.092	9.092
Regionalt delloft for sundhedsudgifter	3.411	3.411	3.411
Regionalt delloft for udviklingsopgaver	80	80	80