

Aftale mellem regeringen og
Venstre, Socialistisk Folkeparti,
Radikale Venstre, Enhedslisten,
Det Konservative Folkeparti,
Danmarksdemokraterne,
Alternativet og Moderaterne om:

Vinterhjælp
(23. september 2022)

På baggrund af krigen i Ukraine, forsyningsituationen og de meget høje prisstigninger på særligt energi er aftalepartierne enige om, at der er behov for at gennemføre afbødende tiltag. Initiativerne mindsker de økonomiske konsekvenser for borgere og virksomheder på kort sigt og medvirker til omstilling væk fra gas ved at fremrykke konvertering til grøn fjernvarme og varmepumper. På den baggrund er aftalepartierne enige om at gennemføre følgende tiltag:

- Indefrysningsordning for husholdninger
- Indefrysningsordning for virksomheder
- Midlertidig lempelse af den almindelige elafgift
- Bedre forsyning af træpiller
- Skrotningsordningen udvides med træpillefy
- Midlertidig forhøjelse af børne- og ungeydelsen
- Forøgelse af pulje til udrulning af fjernvarme
- Forøgelse af pulje til etableringsstøtte
- Forøgelse af tilskud til afkobling af gasnettet
- Lempe af elafgift for varmepumper
- Sænkning af eltariffer via flaskehalsindtægter

For at afbøde de værste konsekvenser af energikrisen skal indsatsen ske under hensyntagen til den grønne omstilling og erhvervslivet. Aftalepartierne er enige om, at regeringen løbende skal observere udvikling og implementering af nye tiltag i vores nabolande og resten af EU på især erhvervsområdet samt orientere aftalepartierne om væsentlige tiltag på energiområdet.

Indefrysningsordning for husholdningerne

Aftalepartierne er enige om en midlertidig og frivillig indefrysningsordning for udgifter til el, gas og fjernvarme over et loft. Lofterne for el og gas er for den del af husholdningernes energiregninger, der overstiger priserne pr. 4. kvartal 2021. Loftet for fjernvarme fastsættes med udgangspunktet i fjernvarmeprisen i januar 2022 for de ti dyreste fjernvarmeselskaber, så husholdninger i de fjernvarmeområder, der har de højeste priser, skærmes mod endnu højere priser.

Målet med den generelle ordning er, at den enkelte kunde skal kunne bede sit energiselskab om at få indefrosset den del af betalingen, som ligger over loftet. Energiselskabet henvender sig til staten (Erhvervsstyrelsen) for at låne det beløb, som kunderne samlet set har fået indefrosset i selskabet. Ordningen gælder for regninger i en 12 måneders periode, og forventes at gælde for regninger fra 1. november 2022 for el og gas samt 1. januar 2023 for fjernvarme.

Det indefrosne beløb afdrages til energiselskabet i en periode på 4 år, når de 12 måneder er udløbet og kunden har haft en afdragspause på et år. I takt med at kunderne betaler det indefrosne beløb tilbage, skal energiselskabet ligeledes betale lånet (inkl. forrentning) fra staten tilbage.

Aftalepartierne er herudover enige om, at staten garanterer for kundernes indefrosne beløb hos energiselskaberne, såfremt kunderne ikke kan betale lånet tilbage. Lån og garanti sikrer, at energiselskaberne ikke får likviditetsproblemer som følge af, at de skal indefryse en andel af kundernes energiregninger.

Aftalepartierne er enige om, at de fastsatte lofter for gas og el sættes for den rå el- og gaspris før tariffer, afgifter og moms, som udgør:

- Gas til 5,84 kr. pr. m³
- El til 0,8 kr. pr. kWh

Lofterne kan omsættes til følgende typiske forbrugerpriser, når der er taget hensyn til nedsættelse af elafgiften i første halvår 2023:

- Gas til 15,45 kr. pr. m³
- El til 2,18 kr. pr. kWh

Det bemærkes, at forbrugerpriserne er opgjort før aftalens øvrige elementer.

Udgangspunktet for loftet for fjernvarmeprisen vil være prisen i januar 2022 for de ti dyreste fjernvarmeselskaber, *jf. Forsyningstilsynets prisstatistik januar 2022*, og derved et loft på 1,44 kr. pr. kWh. For fjernvarme sættes indefrysningsloftet ift. forbrugerprisen inkl. afgifter, tariffer og moms mv.

Aftalepartierne noterer sig, at regeringen har været i tæt dialog med organisationerne, og har på den baggrund orienteret aftalepartierne om, at brancheorganisationerne for energiselskaberne har tilkendegivet, at ordningen kan realiseres. Ordningen indebærer en række administrative omkostninger for energivirksomhederne, der kun delvist modsvares af, at selskaberne alternativt kunne se ind i et stort antal individuelle afbetalingsordninger og restancer. Aftalepartierne noterer sig endvidere, at der har været dialog med branchen om indretning af den konkrete ordning, *jf. bilag til aftaleteksten*.

Erhvervsstyrelsen kommer i samarbejde med energiselskaberne til at stå for administrationen af ordningen. Erhvervsstyrelsens opgave bliver blandt andet at udbetale likviditetsstøtte til energiselskaberne samt – i samarbejde med energiselskaberne – at udarbejde vejledningsmateriale, som skal gøre det nemmere for både husholdninger og virksomheder at benytte ordningen. Erhvervsstyrelsen vil også få en rolle i forhold til kontrol.

Der vil efter aftalens indgåelse fortsat være dialog med energiselskaberne om, hvordan modellen konkret kan implementeres og administreres, ligesom ordningen også skal statsstøttegodkendes. Det kan betyde justeringer og præciseringer af modellen i forhold til aftalen, hvilket vil blive forelagt aftalekredsen. Regeringen tager initiativ til at nedsætte et implementeringsforum, bl.a. med repræsentanter fra branchen, der løbende skal vurdere, om ordningen virker efter hensigten, eller om der er behov for evt. justeringer. Modellen i praksis er beskrevet nærmere, *jf. bilag til aftaleteksten*.

Aftalepartierne noterer sig, at det er kunden ved energiselskaberne, der får ret til at få adgang til ordningen. Det vil sige, at når det eksempelvis er en boligforening, andelsforening m.v., der er kunde hos energiselskabet, er det denne forening, der får adgang til ordningen og ikke den enkelte lejer/ejer. I det tilfælde vil boligforeninger mv. typisk være registreret som en virksomhed hos energiselskaberne, herunder i forhold til rentevilkår. Derfor er aftalepartierne enige om at etablere en pulje, hvor boligforeninger mv. kan søge tilskud til højere renteudgifter i perioden, hvor de afdrager på ordningen. Der afsættes som udgangspunkt 50 mio. kr. årligt til puljen i

perioden 2025-2028. Puljens størrelse revideres efter 2023, når omfanget af ansøgninger fra boligforeninger mv. til indefrysningsordningen er kendt. Puljen administreres af Erhvervsstyrelsen. Det er op til den enkelte forening, hvordan ordningen implementeres lokalt. Den konkrete model for opkrævning og inddrivelse af gæld er beskrevet nærmere, *jf. bilag til aftaleteksten*.

Indefrysningsordning for virksomheder

Aftalepartierne er enige om at indføre en midlertidig og frivillig indefrysningsordning for virksomheder samt kultur- og foreningsliv, der generelt i forhold til energiselskaberne er registreret ved CVR-nummer. Ordningen bygger på principperne for ordningen rettet mod husholdningerne med mulighed for indefrysning i 12 måneder, en afdragspause på et år med en efterfølgende afdragsperiode på op til 4 år.

Modsat husholdningerne indføres der lofter over de enkelte virksomheders samlede indefrysning under ordningen dog med undtagelse af boligforeninger mv., der ikke som udgangspunkt har virksomheder som medlemmer eller lignende. Lofterne er baseret på EU-kommissionens kriserammebestemmelser. Som følge af at nogle virksomheder har et meget stort energiforbrug (de såkaldt energiintensive virksomheder), etableres der to gensidigt udelukkende ordninger:

1. *En generel virksomhedsordning* som alle virksomheder mv. med et direkte kundeforhold kan bruge. Den enkelte kunde vil kunne bede sin energiselskab om at få indefrosset den del af virksomhedens energjudgifter, der overstiger maksimalprisen, og staten vil dække energiselskabernes likviditetsbehov som følge heraf. Den generelle virksomhedsordning vil have samme betingelser som den tilsvarende ordning for husholdningerne, *jf. nærmere beskrivelse i bilag*. Der er dog følgende undtagelser:
 - a. Et indefrysningsloft for el og gas under ét på 15 mio. kr. pr. virksomhed
 - b. Et indefrysningsloft for fjernvarme på 3,75 mio. kr. pr. virksomhed
2. *En ordning for energiintensive virksomheder*. Ordningen etableres med afsæt i EU-kommissionens kriserammebestemmelser, der bl.a. indebærer, at energiintensive virksomheder defineres som virksomheder, hvor mindst 3 pct. af omsætningen gik til energiforbrug i 2021. Energiintensive virksomheder kan under ordningen opnå lån (svarende til indefrysning) for op til 50 pct. af virksomhedens ekstraudgifter til el og gas, når prisen på hhv. el og gas overstiger det dobbelte af den gennemsnitlige pris i 2021, dog maksimalt 190 mio. kr. Udgifter til fjernvarme omfattes ikke. Ordningen for energiintensive virksomheder administreres direkte af Erhvervsstyrelsen, som efter ansøgning yder lån direkte til virksomhederne.

Der kan gælde mere begrænsede lofter for landbrug og fiskeri, som følge af den statsstøtte der ydes under EU's fælles landbrugs- og fiskeripolitik. Dette er under nærmere afklaring med EU-kommissionen.

Selvejende institutioner får adgang til ordningerne, mens fuldt ud offentligt ejede institutioner ikke er omfattet.

Virksomhederne vil skulle betale en rente svarende til statens gennemsnitlige fundingomkostninger og statens omkostning til afdækning af statsfinansielle risici ved ordningen. Det vil sige,

at virksomhederne selv betaler for finansieringsomkostningen for lånene og afdækning af kreditrisikoen ved ordningen. Renten vil således blive fastsat til ca. 4,4 pct., hvilket svarer til renten på den 10-årige danske statsobligation på 2 pct. pr. 13. september samt et rentetilleg på 2,4 procentpoint til finansiering af afdækning af statsfinansielle risici. Mulighed for rentetilpasning og førtidig indfrielse for virksomhederne skal afklares i dialog med energiselskaberne.

Statsstøtteretlige forhold i indefrysningsordningerne

Gennemførelse af indefrysningsordningen både for husholdninger og virksomheder forudsætter, at ordningen statsstøttegodkendes af Europa-Kommissionen.

Økonomi i indefrysningsordningerne

Indefrysningsordningen for husholdninger medfører udgifter dels til afdækning af de statsfinansielle risici ved ordningen, dels til administrative udgifter ved ordningen.

I ordningen målrettet husholdninger betaler husholdningerne en fast rente på 2 pct., hvilket tilnærmelsesvist svarer til statens nuværende gennemsnitlige finansieringsomkostninger. Med aftalen afsættes der for ordningen målrettet husholdninger risikopræmier til afdækning af de statsfinansielle risici ved ordningen svarende til ca. 60 mio. kr. i 2022 og ca. 350 mio. kr. årligt fra 2023-2028, som afholdes af staten.

Det forudsættes, at staten over perioden finansierer ca. 2,1 mia. kr. til afdækning af tab for ordningen rettet mod husholdninger. Beløbet udgør godt 10 pct. af den samlede forventede udnyttelse for husholdninger, hvor der forventes en udnyttelse på omtrent 20 mia. kr. Hertil kommer et forventet tab på ca. 2,2 mia. kr. på ordningen rettet mod virksomheder ved den forventede udnyttelse på omtrent 25 mia. kr. Afdækningen heraf finansieres ud af virksomhedernes rentebetaling, der afhænger af den konkrete udnyttelse af ordningen. Det forventede tab udgør knap 10 pct. af den forventede udnyttelse af ordningen rettet mod virksomheder.

Det bemærkes hertil, at de forventede tab primært forventes at knytte sig til, at husholdninger og virksomheder ikke vil være i stand til at afdrage eller afvikle gæld på indefrysningsordningen. Hovedparten af tab, der følger heraf, må forventes at realiseres i forbindelse med ordningens udløb og den efterfølgende inddrivelse af misligholdt gæld mv.

Endvidere afsættes der en ramme til administration på 50 mio. kr. i 2022, 180 mio. kr. i 2023 og 100 mio. kr. årligt i 2024-2028, herunder administrativ bistand til små fjernvarmeselskaber. Der afsættes en samlet ramme med henblik på efterfølgende udmøntning hurtigst muligt, når udgifterne forbundet hermed er nærmere konsolideret. Det bemærkes, at der efter ordningens udløb i 2028 endvidere vil være administrative udgifter forbundet med inddrivelse af fortsatte fordringer i Gældsstyrelsen. Aftalepartierne er enige om at tage stilling til håndtering af de administrative udgifter forbundet hermed frem mod 2028.

Aftalepartierne noterer sig i den forbindelse, at som følge af, at ordningen pålægger energiselskaberne administrative byrder, herunder med at håndtere henvendelser fra kunder, indsamling af data, opgørelser af indefrosne beløb mv., gives der mulighed for at energiselskaberne kan opkræve administrationsgebyrer, for både husholdninger og virksomheder, der gør brug af indefrysningsordningen, til at dække meromkostninger forbundet hermed.

Midlertidig lempelse af den almindelige elafgift

Den almindelige elafgift udgør 69,7 øre/kWh i 2023 (2023-priser). Det er primært husholdninger og ikke-momsregistrerede erhverv, der betaler den almindelige elafgift.

Aftalepartierne er enige om at lempe den almindelige elafgift midlertidigt til EU's minimumssats på 0,8 øre pr. kWh i de første seks måneder af 2023. Det svarer til en lempelse på 68,9 øre pr. kWh i 1. halvår af 2023.

Lempelsen skønnes at medføre et mindreprovenu på 3,5 mia. kr. i 2023 (2023-niveau).

En lempelse af elafgiften kommer alle danskere til gavn i form af lavere udgifter til elforbrug. Derudover reducerer lempelsen indkomstforskellene, da virkningen fra lempelsen relativt set er størst for de laveste indkomstgrupper.

Bedre forsyning af træpiller

Husholdninger med træpillefyr står som øvrige husholdninger overfor væsentlige stigninger i deres varmeregninger. Aftalepartierne ønsker, at husholdninger med træpillefyr, som det er tilfældet for husholdninger med andre varmekilder, skal hjælpes og er enige om at afsøge mulige tiltag.

Aftalepartierne noterer sig, at regeringen har iværksat en række tiltag for at understøtte forsyningssikkerheden for husholdninger med individuelle træpillefyr, der også kan bidrage til at begrænse prisstigningerne. Der etableres blandt andet et kriseberedskabssamarbejde, der skal følge forsyningssituationen tæt, og myndighederne skal bistå importørerne med at indhente information om markedssituationen for træpiller i relevante lande. Myndighederne vil følge situationen tæt og orientere aftalepartierne.

Skrotningsordningen udvides med træpillefyr

Aftalepartierne er enige om at justere skrotningsordningen, der støtter varmepumper på abonnement, så også husholdninger med træpillefyr kan få gavn af disse midler. Justeringen skal træde i kraft 1. december 2022. Samtidig afsættes der 10 mio. kr. til ordningen i 2022. Justeringen af skrotningsordningen gennemføres under forudsætning af, at det ikke er statsstøttestridigt, hvilket aktuelt afsøges. Aftalepartierne vil løbende blive orienteret om arbejdet med og muligheder for afhjælpe husholdninger med træpillefyr.

Midlertidig forhøjelse af børne- og ungedydelsen

Aftalepartierne er enige om midlertidigt i 2023 at forhøje børne- og ungedydelsen.

Med aftalen forhøjes børne- og ungedydelsen med 660 kr. pr. barn, hvilket målrettet hjælper børnefamilierne. Beløbet udbetales i januar 2023.

Der afsættes i alt 600 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd i 2023 til den midlertidige forhøjelse af børne- og ungedydelsen.

Forøgelse af pulje til udrulning af fjernvarme

Aftalepartierne noterer sig, at der i juni 2022 blev indgået Klimaaftale for grøn strøm og varme, der har til formål at gøre Danmark grønnere og sikrere gennem bl.a. udbygning af VE og udfasning af gas til opvarmning. Der blev i aftalen iværksat en række initiativer, der skulle understøtte udrulningen af fjernvarme. I lyset af den nuværende energikrise er det nødvendigt at fremrykke og styrke udrulningen af fjernvarme yderligere. Aftalepartierne er derfor enige om at forøge puljen til udrulning af fjernvarme med 150 mio. kr. i 2022 og 100 mio. kr. i 2023.

Aftalepartierne er enige om, at puljerne til udfasning af olie- og gasfyr og energigrenoveringer (Fjernvarmepuljen, Bygningspuljen, Skrotningsordningen og Afkoblingsordningen) evalueres løbende, både ift. set-up og fordeling af midler på de fire puljer med henblik på at følge udviklingen i afløbet for bl.a. at sikre reduktion af fossilt energiforbrug. Partierne noterer sig i den forbindelse, at det i Klimaaftale for grøn strøm og varme 2022 blev aftalt at gennemføre et serviceeftersyn af tilskudspuljerne fra Energifafore 2018 målrettet udfasning af olie- og gasfyr.

Forøgelse af pulje til etableringsstøtte

I lyset af de store prisstigninger på særligt gas ønsker aftalepartierne at fremrykke udfasningen af fossile brændsler i fjernvarmeproduktionen. Der afsættes 25 mio. kr. i 2023 til puljen til etableringsstøtte til fjernvarmeselskaber, der giver tilskud til store varmepumper og solvarmeanlæg på fjernvarmeværker.

Forøgelse af tilskud til afkobling af gasnettet

Aftalepartierne noterer sig, at der i 2022 har været stor interesse blandt husholdninger for at udskifte deres gasfyr. Partierne er derfor enige om, at gøre det muligt for flere husholdninger at få tilskud til afkobling af gasnettet. Der afsættes yderligere 35 mio. kr. til formålet i 2023.

Lempelse af elafgift for varmepumper

Aftalepartierne er enige om frem mod årsskiftet at undersøge fordele og ulemper ved fra 2024 at lempe elafgiften for varmepumper - også for husholdninger, der kun har varmepumper som supplerende varmekilde. Det vil kunne understøtte forsyningssikkerheden og konvertering til billig og grøn varme.

Helårsboliger såvel som sommerhuse vil, hvis ordningen gennemføres, kunne opnå en nedsat elvarmeafgift på 0,8 øre pr. kWh for alt elforbrug, der overstiger 4.000 kWh, hvis boligen er opvarmet med el eller med varmepumpe som supplerende varmeinstallation.

Sænkning af eltariffer via flaskehalsindtægter

Aftalepartierne er optaget af, at ekstraordinære indtægter som følge af de høje elpriser tilbageføres til forbrugerne.

De høje elpriser medfører højere omkostninger for det statslige selskab Energinet til såkaldte systemydelse og nettab, hvilket medfører øgede el-tariffer. Aftalepartierne noterer sig, at Energinet forventer at tilbageføre flaskehalsindtægter på yderligere 1,9 mia. kr. (i alt 3,5 mia. kr.) i 2022 og 3,8 mia. kr. i 2023 til forbrugerne for at modvirke disse tarifstigninger.

Derudover er aftalepartierne enige om, at klima-, energi- og forsyningsministeren anmoder Energinet om at annullere de varslede stigninger i Energinets eltarif i 2023 ved at indregne i alt 1,085 mia. kr. fra forventede flaskehalsindtægter til en yderligere ekstraordinær tarifnedsættelse i 2023. Dette vil give en reel tarifreduktion på 3,1 øre/kWh ift. det af Energinet udmeldte tarifniveau for 2023 på 14,3 øre/kWh, og Energinets tariffer i 2023 vil således svare til niveauet i 2022 på 11,2 øre/kWh.

Tilbageførelsen af flaskehalsindtægter står under forbehold for godkendelse af Forsyningstilsynet ift. overholdelse af bl.a. EU-lovgivningen. Aftalepartierne noterer sig, at en anvendelse af flaskehalsindtægter til at sænke eltarifferne vil medføre en risiko for økonomisk underdækning hos Energinet, som medfører, at Energinet senere kan være nødt til at hæve tarifferne for at opnå balance.

Finansiering

Aftalen finansieres ved følgende tiltag, jf. tabel 1.

Udmøntning af generelle reserver, herunder reserve til håndtering af stigende priser mv.
Aftalepartierne er enige om at udmønte 138 mio. kr. i 2022 og 2.320 mio. kr. i 2023 fra de generelle reserver, herunder bl.a. reserve til håndtering af stigende priser mv. samt reserve til Danmarks EU-bidrag afsat på finanslovsforslaget for 2023.

Fremrykning af forhøjelse af aldersopsparingens lave loft samt udvidelse af perioden for aldersopsparingens høje loft

Med *Aftale om etablering af en grøn fond* af juni 2022 er det aftalt at øge grænsen for, hvor meget personer med mere end 5 år til folkepensionsalderen årligt kan indbetale på en aldersopsparingsordning fra 5.500 kr. til 8.500 kr. med virkning fra 1. januar 2024. Aftalepartierne noterer sig, at aldersopsparings implementeringsudfordring ikke kan være løst med virkning for 2023, men at der trods dette stadig kan opnås et fremrykket skatteprovenu ved at hæve loftet for indbetaling til aldersopsparing med virkning fra 1. januar 2023.

Aftalepartierne er på den baggrund og med henvisning til det aktuelle behov for at give trængte husholdninger en håndsrækning enige om at fremrykke forhøjelsen af aldersopsparingens lave loft fra 2024 til 2023. Det skønnes at give anledning til et fremrykket skatteprovenu på 1,1 mia. kr. i 2023. Niveauet for det skønnede fremrykningsprovenu i 2023 skal ses i sammenhæng med, at aldersopsparingens implementeringsudfordring først forventes at kunne være håndteret med virkning fra 2024.

Det anførte indbetalingsloft er angivet i 2022-niveau og opreguleres hvert år efter reglerne i personskattelovens § 20.

Aftalepartierne er ligeledes enige om en udvidelse af perioden for aldersopsparingens høje loft med to år fra 5 til 7 år før folkepensionsalderen. Det skønnes at give anledning til et fremrykket skatteprovenu på 0,2 mia. kr. i 2023.

Udskydelse af vedligehold mv. på vej- og baneområdet

Aftalepartierne er enige om at udskyde bevillinger til anlægsarbejder på transportområdet for ca. 520 mio. kr. i 2023, herunder udskydelse af generelle vedligeholdelsesopgaver på vejområdet (ca. 350 mio. kr.).

Generel rammereduktion i staten i 2023

Aftalepartierne er enige om reducere driftsbevillinger på tværs af staten i 2023 i forhold til de afsatte bevillinger på regeringens finanslovforslag for 2023, herunder særligt i centraladministrationen. Der reduceres bevillinger for i alt ca. 300 mio. kr., svarende til ca. 1 pct. af de omfattede bevillinger. En række områder undtages, herunder forsvarsområdet, på justitsområdet samt undervisnings-, uddannelses- og kulturinstitutioner. Regeringen forestår den konkrete udmøntning af bevillingsreduktionen.

Skattepligt på udbytter til udenlandske stater mv.

Udenlandske stater og statslige enheder er i dag fritaget for dansk beskatning af udbytter fra danske aktier. På baggrund af en opdateret vurdering af Danmarks internationale forpligtelser er det nu Skatteministeriets vurdering, at det er muligt at fjerne en uhensigtsmæssig skattemæssig begunstiggelse af udenlandske stater og deres institutioner. Aftalepartierne er derfor enige om at indføre beskatning af udbytter til udenlandske stater mv.

Indførelsen skønnes at indebære et provenu på 350 mio. kr. fra 2023 og frem.

Venstre, Konservative og Danmarksdemokraterne noterer sig, at skattepligten på udbytter til udenlandske stater mv. medfører et varigt merprovenu til staten. De tre partier er enige om, at dette varige merprovenu skal tilbageføres til erhvervslivet gennem skattelettelser.

Omprioritering fra Erhvervspuljen

Aftalepartierne er enige om at omprioritere 105 mio. kr. fra Erhvervspuljen i Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet i 2022 (afsat med Klimaaftale for energi og industri mv. 2020). Der forventes ikke at være afløb for midlerne, og omprioriteringen forventes således ikke at have betydning for muligheden for at søge puljen.

Omprioritering af bevilling fra UN Live Museum

Aftalepartierne er enige om at omprioritere 27 mio. kr. fra bevillingen til et midlertidigt UN Live Museum i København i 2022, som kan omprioriteres, idet det er besluttet ikke at gå videre med projektet.

Tabel 1
Finansiering

Mio. kr., 2023-pl	2022	2023
Initiativer	270	4.790
Indefrysningsordning - risikopræmier (husholdninger)	60	350
Indefrysningsordning - ramme til administration	50	180
Indefrysningsordning – pulje til boligforeninger	-	-
Midlertidig nedsættelse af elafgift, 6 måneder	-	3.500
Forhøjelse af børne- og ungeydelse	-	600
Skrotningsordningen	10	-
Fjernvarmepulje	150	100
Pulje til etableringsstøtte	-	25
Afkoblingspulje	-	35
Finansiering	270	4.790
Reserve til håndtering af stigende priser mv.	0	1.840
Øvrige generelle reserver	138	480
Fremrykning af forhøjelse af aldersopsparingens lave loft samt udvidelse af perioden for aldersopsparingens høje loft	0	1.300
Udskydelse af vedligehold mv. på vej- og baneområdet	0	520
Generel rammereduktion i staten (ca. 1 pct.)	0	300
Skattepligt på udbytter til udenlandske stater mv.	0	350
Omprioritering fra Erhvervspuljen	105	0
Omprioritering af bevilling fra UN Live Museum	27	0

Aftalepartierne er enige om, at aftalens udgifter til risikopræmier på 350 mio. kr. årligt i perioden 2024-2028, til administration på 100 mio. kr. årligt i perioden 2024-2028, til pulje til boligforeninger på 50 mio. kr. årligt fra 2025-2028 og til afledt afgiftstab som følge af forøgelse af fjernvarmepuljen på ca. 20-40 mio. kr. årligt fra 2024 og frem finansieres inden for de overordnede finanspolitiske rammer fra 2024 og frem, dvs. udmøntet råderum.

Virkningen på inflationen af aftalen skønnes samlet set at være tæt på nul.

Aftalens karakter

Aftalen har karakter af en stemmeaftale. Aftalepartierne forpligter sig til at stemme for bevilningsmæssige hjemler og følgelovgivning, der implementerer aftalen. Aftalepartierne noterer sig, at der vil være behov hastelovgivning for at initiativerne kan virke i tråd med hensigten i den politiske aftale. Aftalepartierne er derfor enige om, at lovbehandlingen skal ske ved hastesbehandling før Folketingets åbning.

Bilag 1 – Indefrysningsordningen

Modellen i praksis:

1. Ordningen bliver en frivillig opt-in model, så kunder med et direkte kundeforhold til el-, gas- eller fjernvarmeselskaberne har retskrav på at kunne tilmelde sig ordningen. Energiselskaberne og myndighederne skal lave generel information til kunderne om ordningen, om muligt via direkte henvendelser. Staten og energibranchen laver en fælles informationstekst om ordningen, som energiselskaberne kan henvise til. Her vil selskabets forpligtelse over for kunden tydeliggøres.
2. Energiselskaberne fakturerer hele energiregningen, men opkræver kun beløbet under loftet fra de kunder, som er tilmeldt indefrysningsordningen. Energiselskabet er ansvarlig for at opgøre det indefrosne beløb. Opgørelsen danner baggrund for overførsel af dette beløb fra Erhvervsstyrelsen til energiselskaberne. Beløbet tilbagebetales til staten i takt med, at kunderne afdrager deres gæld.
3. Energiselskaberne skal som udgangspunkt på månedsbasis i dialog med Erhvervsstyrelsen med henblik på at få udbetalt og afstemt likviditetsstøtte.
4. For husholdninger fastsættes der en fast rente, der ca. svarer til statens nuværende gennemsnitlige finansieringsomkostninger på 2 pct. For virksomheder fastsættes en højere rente, *jf. aftaleteksten*.
5. For indefrysningsordningen målrettet virksomhederne er der fastsat lofter for det maksimale indefrosne beløb pr. virksomhed baseret på EU's kriserammebestemmelser. Det følger af statsstøttere reglerne, at det er virksomhedernes eget ansvar at sikre, at de overholder lofterne. Der vil komme generel vejledning ligesom Erhvervsstyrelsen vil foretage stikprøver.
6. Når ordningen udløber efter 12 måneder, skal selskaberne opgøre de individuelle, samlede indefrosne beløb for deres kunder samt tidspunkt for tilmelding. Der skal findes en simpel måde at opgøre renter.
7. Det første år efter ordningens ophør er afdragsfrit for kunden, men der påregnes renter af det indefrosne beløb.
8. Efter det afdragsfrie år påbegynder energiselskaberne at opkræve (og evt. rykke) deres kunder for det beregnede udestående. Forbrugerne skal ved udløb af det afdragsfrie år beslutte at tilbagebetale det fulde henstandsbeløb eller indtræde i en 4-årig afdragsordning. Forbrugerne kan ikke på et senere tidspunkt beslutte at afdrage hurtigere end 4 år.
9. Gælden inkl. renter afdrages med lige store månedlige/kvartalsvise ydelser over 4 år.
10. Staten garanterer kundernes gæld inkl. renter som følge af indefrysningsordningen over for energiselskaberne. Energiselskaberne får dermed ikke et tab som følge af indefrysningsordningen.

11. Selskaberne sender opkrævninger og rykkere. De konkrete opkrævningsskridt afklares nærmere. Hvis kunden har fået rykkere og har misligholdt sit afdrag, afkøber Erhvervsstyrelsen samlet de fordringer, som ikke er blevet betalt af selskabernes kunder, *jf. nedenfor*.
12. Erhvervsstyrelsen indtræder herefter som kreditor og sender de ubetalte gældsposter til inddrivelse i Gældsstyrelsen, som inddriver gældsposter med de relevante inddrivelseskridt.
13. Energiselskaberne er ansvarlige for, at gældsposterne opfylder relevante krav til stamdata (fx cpr-nummer), så der efterfølgende kan ske lovlig opkrævning og inddrivelse og eventuelt bortfald. Endvidere vil selskaberne i samarbejde med staten sikre en teknisk integration mellem systemer i selskaber og Erhvervsstyrelsen.
14. Skatteministeriet oplyser til energiselskaberne, hvilke stamdata der er brug for.
15. Det søges at gøre administrationen enkel ved at fastsætte en ensartet stiftelsesdato og sidste rettidige betalingsdato, hvilket kan fremme en enkel forældelsehåndtering. Dette skal afklares nærmere.

Opkrævning og inddrivelse af gæld:

1. Den opgjorte gæld inkl. renter afregnes til energiselskabet over 4 år, jf. ovenfor. I takt med at kunderne betaler deres gæld tilbage, skal energiselskaberne ligeledes betale lånet fra staten tilbage. Energiselskaberne er ansvarlige for at opkræve og rykke for indefrosne beløb hos kunden. Det aftales nærmere, hvordan dette udformes.
2. Når energiselskaberne igennem en aftalt periode har forsøgt at opkræve to gange og rykke for de indefrosne krav afkøber Erhvervsstyrelsen kravene til kurs 100. Energiselskaberne meddeler kunderne, at deres gæld er afkøbt af Erhvervsstyrelsen og bliver sendt til inddrivelse.
3. Erhvervsstyrelsen sender gældsposterne til inddrivelse i Gældsstyrelsen, der inddriver gældsposterne på vegne af Erhvervsstyrelsen ved anvendelse af de relevante inddrivelseskridt.
4. Det er en forudsætning for lovlig inddrivelse, at gældsposterne opfylder Gældsstyrelsens krav til stamdata. Dette skal sikres allerede ved stiftelsen af lånet, og energiselskaberne har ansvaret for at leve op hertil. Skatteministeriet oplyser til energiselskaberne, hvilken stamdata der er brug for.
5. Hvis et energiselskab kommer under konkursbehandling inden for de 6 år, afkøber Erhvervsstyrelsen de tilbageværende fordringer. Erhvervsstyrelsen modtager afdrag fra de kunder, der betaler deres afdrag, og sender misligholdte gældsposter til inddrivelse i Gældsstyrelsen, der inddriver gældsposterne på vegne af Erhvervsstyrelsen ved anvendelse af de relevante inddrivelseskridt.