

Korrektioner af udgiftslofter på FL23

Maj 2023

Der blev i forbindelse med finanslovsforslaget for 2023 fremsat lovforslag om ændring af de gældende udgiftslofter for 2023-25 og lovforslag om fastsættelse af udgiftslofter for 2026.

I forbindelse med ændringsforslagene til finanslovsforslaget er der foretaget administrative korrektioner af udgiftslofterne i medfør af budgetlovens §2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024 og lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025.

Hertil kommer ændringsforslag til de fremsatte lovforslag om udgiftslofter i forlængelse af de konkrete initiativer i Tillægsaftale til aftale om inflationshjælp, Aftale om finansloven for 2023 og øvrige udmøntninger på finansloven for 2023 mv.

De samlede korrektioner fremgår af tabel 1 og uddybes nedenfor.

Tabel 1
Udgiftslofter 2023-2026

| Statsligt delloft for drift | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
|--|--------------|---------------|---------------|---------------|
| Delloft for driftsudgifter på FFL23 (2023-PL, mia. kr.) | 242,0 | 249,5 | 257,0 | 262,8 |
| Korrektioner af delloft for driftsudgifter i alt (mio. kr. 2023-PL) | 496,4 | -153,7 | -136,9 | -139,9 |
| Korrektioner som følge af ændringer i de ledighedsrelaterede udgifter, jf. budgetlovens § 8 stk. 2 (mio. kr. 2023-PL) | -0,7 | -2,0 | - | - |
| Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter for 2023, 2024 og 2025 § 2, stk.1 (mio. kr. 2023-PL) | -7,8 | -50,8 | -95,0 | - |
| Forslåede korrektioner i henhold til budgetlovens §6, stk. 2 (mio. kr. 2023-PL) | 504,9 | -100,9 | -41,9 | -139,9 |
| Delloft for driftsudgifter på FL23 (2023-PL, mia. kr.) | 242,4 | 249,3 | 256,9 | 262,6 |
| Statsligt delloft for indkomstoverførsler | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| Delloft for indkomstoverførsler på FFL23 (2023-PL, mia. kr.) | 306,5 | 302,8 | 303,3 | 304,7 |
| Korrektioner af delloft for indkomstoverførsler i alt (mio. kr. 2023-PL) | 0,6 | 15,7 | 56,9 | 56,9 |
| Korrektioner vedr. omfordeling mellem statslige dellofter, jf. lov om udgiftslofter § 2, stk.1 for 2023, 2024 og 2025 (mio. kr. 2023-PL) | 10,8 | 53,8 | 95,0 | - |
| Forslåede korrektioner i henhold til budgetlovens §6, stk. 2 (mio. kr. 2023-PL) | -10,2 | -38,1 | -38,1 | -56,9 |
| Delloft for indkomstoverførsler inkl. administrative korrektioner (2023-PL, mia. kr.) | 306,5 | 302,8 | 303,4 | 304,8 |

Anm.: Der er foretaget afrundinger

Kilde: Egne beregninger.

Korrektioner i henhold til love om udgiftslofter § 2, stk. 1

I henhold til § 2, stk. 1 i hhv. lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2023, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2024, lov om fastsættelse af udgiftslofter for stat, kommuner og regioner for finansåret 2025 kan Finansministeren administrativt foretage en omfordeling mellem de to statslige dellofter, hvis dette er begrundet i permanente ændringer i fordelingen af udgifter mellem de to dellofter.

I forbindelse med finansloven for 2023 er de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af:

- Midlertidig afskaffelse af modregning i efterløn, *jf. Aftale om en akutplan for sygehusvæsenet.*
- Ramme til 26 ugers ekstra orlov med barseldagpenge til tvillingeforældre, *jf. Aftale om finansloven for 2023.*

Der er foretaget omfordeling mellem de to statslige dellofter som følge af den midlertidige afskaffelse af modregning i efterløn for medarbejdere i sundhedsvæsenet og plejesektoren i 2023 og 2024 i *Aftale om en akutplan for sygehusvæsenet.* Den midlertidige afskaffelse medfører øgede udgifter under delloft for indkomstoverførsler, som finansieres af midler under delloft for drift.

Der er endvidere foretaget omfordeling mellem de to statslige dellofter som følge af aftale om en ramme til at indføre 26 ugers ekstra orlov med barseldagpenge til tvillingeforældre i *Aftale om finansloven for 2023.* Aftalen medfører øgede udgifter under delloft for indkomstoverførsler, som finansieres af generelle reserver og tilpasning af øvrige reserver under delloft for drift.

De administrative korrektioner af udgiftslofterne for 2023-2025 fremgår nedenfor, *jf. tabel 2.* Idet der er taget højde for tilbageløb og adfærd, vil korrektionerne af de to statslige dellofter ikke i alle tilfælde være 1:1 modsatrettede.

| Tabel 2 Ændring af udgiftslofter sfa. omfordelinger mellem de statslige dellofter | | | | |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Mio. kr. (2023-pl) | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| Midlertidig afskaffelse af modregning i efterløn | | | | |
| Det statslige delloft for driftsudgifter | -2,8 | -2,8 | 0,0 | - |
| Det statslige delloft for indkomstoverførsler | 5,8 | 5,8 | 0,0 | - |
| Ramme til 26 ugers ekstra orlov med barseldagpenge til tvillingeforældre | | | | |
| Det statslige delloft for driftsudgifter | -5,0 | -48,0 | -95,0 | - |
| Det statslige delloft for indkomstoverførsler | 5,0 | 48,0 | 95,0 | - |

Korrektioner ved lov i henhold til budgetlovens §6, stk. 2

I forbindelse med finansloven for 2023 foreslås de gældende udgiftslofter korrigeret som følge af:

- Konsekvenser af *Tillægsaftale til aftale om inflationshjælp mv.*
- Konsekvenser af elementer i *Aftale om finansloven for 2023 mv.*, herunder forhøjet personfradrag for personer under 18 år, forhøjet mulighed for indbetaling på aktiesparekonto, samt som følge af omdisponering af reserve til kollektive virkemidler fra aftale om grøn omstilling af dansk landbrug.
- Konsolidering af de loftmæssige konsekvenser sfa. afskaffelsen af store bededag som helligdag.

Tillægsaftale til aftale om inflationshjælp mv.

Det statslige delloft for drift korrigeres op med 20,4 mio. kr. i 2023 samt ned med 75,0 mio. kr. i 2024 og 15,0 mio. kr. i 2025 og 2026, som følge af *Tillægsaftale til aftale om inflationshjælp og den endelige udmøntning af aftale om inflationshjælp*, herunder initiativet vedr. ekstra tilskud til borgere med høje medicinudgifter i aftale om inflationshjælp. På den baggrund er det det statslige delloft for indkomstoverførsler endvidere korrigeret ned med 10,2 mio. kr. i 2023.

Aftale om finansloven for 2023 mv.

Det statslige delloft for drift korrigeres ned med 35,0 mio. kr. årligt fra 2023-2026, som følge af initiativet om forhøjelsen af personfradraget for unge under 18 år, der medfører et statsligt mindreprovenu på 35 mio. kr. årligt efter tilbageberegning og adfærd.

Det statslige delloft for drift korrigeres endvidere ned med 21,0 mio. kr. i 2024, 22,0 mio. kr. i 2025 og 25,0 mio. kr. i 2026 som følge af forhøjelsen af grænsen for den mulige indbetaling til aktiesparekonto, der medfører et statsligt mindreprovenu.

Det statslige delloft for drift korrigeres op med 519,5 mio. kr. i 2024 som følge af regeringen og aftalepartierne bag aftale om grøn omstilling af dansk landbrugs beslutning om at omdisponere en reserve til kollektive kvælstofvirkemidler i aftalen, som var placeret uden for loft.

Det statslige delloft for drift korrigeres ned med 0,7 mio. kr. i 2023 og 2,0 mio. kr. i 2024, som følge af initiativet vedr. socialt frikort i *Aftale om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet 2023-2026 (SSA)*. Initiativet medfører øgede kontanthjælpsudgifter, samt et statsligt mindreprovenu på 0,7 mio. kr. i 2023 og 2,0 mio. kr. i 2024, som finansieres af SSA-reserven under delloft for drift.

Konsolidering af loftmæssige konsekvenser ved afskaffelse af store bededag som en helligdag

Det statslige delloft for drift korrigeres op med 30,1 mio. kr. i 2024-2026, mens det statslige delloft for indkomstoverførsler korrigeres ned med 38,1 mio. kr. i 2024-2026 som følge af teknisk konsolidering af de loftmæssige konsekvenser vedr. sygedagpenge.

De foreslåede korrektioner af udgiftslofterne for 2023-2026 fremgår nedenfor, jf. tabel 3.

Tabel 3**Foreslåede korrektioner af udgiftslofter i 2023-2026 i henhold til budgetlovens §6, stk 2.**

| Mio. kr. (2023-pl) | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
|---|--------|-------|-------|-------|
| Tillægsaftale til aftale om inflationshjælp mv. | | | | |
| Det statslige delloft for driftsudgifter | 20,4 | -75,0 | -15,0 | -15,0 |
| Det statslige delloft for indkomstoverførsler | -10,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Udgifter uden for loft | -10,2 | 75,0 | 15,0 | 15,0 |
| Forhøjet personfradrag for personer under 18 år | | | | |
| Det statslige delloft for driftsudgifter | -35,0 | -35,0 | -35,0 | -35,0 |
| Det statslige delloft for indkomstoverførsler | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Udgifter uden for loft | 35,0 | 35,0 | 35,0 | 35,0 |
| Mulighed for højere indbetaling på aktiesparekonto | | | | |
| Det statslige delloft for driftsudgifter | 0,0 | -21,0 | -22,0 | -25,0 |
| Det statslige delloft for indkomstoverførsler | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Udgifter uden for loft | 0,0 | 21,0 | 22,0 | 25,0 |
| Omdisponering af reserve i landbrugsaftale | | | | |
| Det statslige delloft for driftsudgifter | 519,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Det statslige delloft for indkomstoverførsler | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Udgifter uden for loft | -519,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Initiativ vedr. socialt frikort i SSA-aftale | | | | |
| Det statslige delloft for driftsudgifter | -0,7 | -2,0 | 0,0 | 0,0 |
| Det statslige delloft for indkomstoverførsler | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Udgifter uden for loft | 0,7 | 2,0 | 0,0 | 0,0 |
| Konsolidering af loftmæssige konsekvenser af afskaffelsen af store bededag som helligdag | | | | |
| Det statslige delloft for driftsudgifter | 0,0 | 30,1 | 30,1 | 30,1 |
| Det statslige delloft for indkomstoverførsler | 0,0 | -38,1 | -38,1 | -38,1 |
| Udgifter uden for loft | 0,0 | 8,0 | 8,0 | 8,0 |

Kilde: Egne beregninger.

